



COMUNE DI BRESCIA

CONSIGLIO COMUNALE

Delib. n. 3

Data 14/01/2021

OGGETTO: PIANO FINANZIARIO DEGLI INTERVENTI RELATIVI AL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI PER L'ANNO 2021 REDATTO AI SENSI DEL METODO TARIFFARIO RIFIUTI (MTR) DI ARERA.

Adunanza del 14/01/2021

Seduta pubblica di Prima convocazione.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

DELBONO EMILIO	--	GIORI CAPPELLUTI DAVIDE	Si
ACRI GIOVANNI FRANCESCO	--	GORRUSO GIUSEPPE	Si
ALBINI DONATELLA	Si	GUINDANI DIONIGI	--
BENZONI FABRIZIO	Si	MAGGI MICHELE	--
BIASUTTI MIRCO	Si	MARGAROLI MATTIA	Si
BORDONALI SIMONA	--	NATALI GIANPAOLO	Si
BRAGHINI ANNA	Si	OMODEI ROBERTO	Si
CAMMARATA ROBERTO	Si	PAPARAZZO ANGELAMARIA	Si
CURCIO ANDREA	Si	PARENZA LAURA	Si
FANTONI MICHELA	Si	PATITUCCI FRANCESCO	Si
FERRARI LUCIA	Si	POZZI MARCO	Si
FONTANA PAOLO	Si	ROVETTA MONICA	Si
FORESTI GIOVANNA	Si	SCAGLIA DILETTA	Si
FRANCESCHINI ANITA	Si	TACCONI MASSIMO	Si
GALPERTI GUIDO	Si	UNGARI GIUSEPPE	Si
GASTALDI MELANIA	Si	VILARDI PAOLA	Si
GHIDINI GUIDO	Si		

Sono presenti anche gli Assessori:

CASTELLETTI LAURA	Si	MANZONI FEDERICO	Si
CANTONI ALESSANDRO	Si	MORELLI ROBERTA	Si
CAPRA FABIO	Si	MUCHETTI VALTER	Si
COMINELLI MIRIAM	Si	TIBONI MICHELA	Si
FENAROLI MARCO	Si		

Presiede il Consigliere Roberto Cammarata

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

Delib. n. 3 - 14/01/2021

OGGETTO: PIANO FINANZIARIO DEGLI INTERVENTI RELATIVI AL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI PER L'ANNO 2021 REDATTO AI SENSI DEL METODO TARIFFARIO RIFIUTI (MTR) DI ARERA.

La Giunta comunale propone al Consiglio l'adozione della sotto riportata deliberazione.

Il Consiglio Comunale

Premesso:

- che con deliberazione del C.C. n. 75 del 22.4.2002 veniva approvato il contratto programma per i servizi affidati ad ASM Brescia S.p.A. tra cui il servizio relativo alla raccolta e al trasporto dei rifiuti urbani;
- che con deliberazione del C.C. n. 123 del 27.6.2007 è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione di ASM Brescia S.p.A. in AEM S.p.A., costituendo, a decorrere dall'1.1.2008, un nuovo soggetto giuridico denominato A2A S.p.A., che è subentrato in tutte le obbligazioni contrattuali sottoscritte tra il Comune di Brescia ed ASM Brescia S.p.A.;
- che in data 31.12.2007 ASM Brescia S.p.A. ha conferito il proprio ramo d'azienda dedicato all'attività di igiene urbana alla società del Gruppo ASM denominata APRICA S.p.A.;
- che la Società APRICA SPA si occupa della gestione dei servizi inerenti il ciclo integrato di gestione dei rifiuti che comprende, in particolare:
 - o gestione raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e speciali, avviati allo smaltimento e/o al recupero;
 - o gestione raccolta e trasporto e differenziazione dei rifiuti;
 - o gestione spazzamento e igiene del suolo;
 - o gestione piattaforme ecologiche e centri di raccolta;
 - o gestione della tariffa rifiuti;

Richiamati:

- l'art. 1, commi 651 e seguenti della Legge n.147/2013, in cui si prevede che i criteri per l'individuazione del costo del servizio di gestione dei rifiuti assimilati e per la determinazione della tariffa siano stabiliti dalle disposizioni recate dal decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158;

- l'art. 8 del D.P.R. 27.4.1999, n. 158 in base al quale è previsto che i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti vengano individuati ogni anno nel Piano Economico Finanziario che deve prevedere:
 - a) il programma degli interventi necessari;
 - b) il piano finanziario degli investimenti;
 - c) la specifica dei beni, delle strutture e dei servizi disponibili, nonché il ricorso eventuale all'utilizzo di beni e di strutture di terzi o l'affidamento di servizi a terzi;
 - d) le risorse finanziarie necessarie;
- la Delibera 31 Ottobre 2019 n. 443/2019/R/rif dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con la quale è stato adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) per gli anni 2018-2021, recante le nuove disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l'erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, ovvero dei singoli servizi che lo compongono, per il primo periodo regolatorio, introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti;
- la Delibera 23 giugno 2020 n.238/2020/R/rif dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) riguardante l'Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020/2021, tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- la Delibera 24 novembre 2020 n.493/2020/R/rif di ARERA riguardante l'*"Aggiornamento del metodo tariffario rifiuti (MTR ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021"* con la quale sono stati introdotti adeguamenti monetari per il calcolo delle entrate tariffarie riferite all'anno 2021, nonché alcuni elementi di flessibilità nella predisposizione dei piani finanziari per l'anno 2021 a seguito dell'emergenza Covid-19;

Considerato che la procedura di approvazione stabilita dalle Deliberazioni citate prevede che l'Ente territorialmente competente, dopo aver ricevuto lo schema iniziale del PEF dal Gestore, provveda:

- 1) alla definizione dei parametri/coefficienti per il completamento del PEF previsto dal MTR;
- 2) alla redazione della relazione di accompagnamento al PEF;
- 3) alla validazione del documento stesso mediante la verifica della completezza, coerenza e congruità dei dati;
- 4) all'assunzione della determinazione di approvazione del PEF nei termini utili al fine di consentire le successive deliberazioni relative all'articolazione tariffaria;
- 5) alla trasmissione all'Autorità del PEF predisposto e dei corrispettivi massimi "provvisori" del servizio integrato nel termine di 30 giorni dall'assunzione delle pertinenti

determinazioni, in quanto soltanto all'Autorità spetta l'approvazione finale del PEF, dopo aver verificato la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa;

Dato atto che con nota P.G. del Comune di Brescia n. 2615278/2020 in data 17 novembre 2020 Aprica spa ha trasmesso il consuntivo del servizio di Igiene Urbana riferito all'anno 2019 e che lo stesso, come da disposizione ARERA, costituisce la base per costruire il Piano Economico Finanziario 2021;

Dato atto, altresì, che con successiva determinazione dirigenziale del Settore Tributi sarà formalizzato l'affidamento ad Aprica Spa del servizio di gestione amministrativa della tariffa comprendente le attività di front-office, back-office, call center, utilizzo del software "Garbage", gestione banca dati, predisposizione, stampa ed invio degli avvisi di pagamento e dei successivi solleciti bonari, registrazione e verifica dei versamenti e fornitura di report al Comune sulla situazioni di morosità per la gestione degli accertamenti e della riscossione verso il corrispettivo di Euro 804.420,00 (Iva 22% inclusa), e che tale costo deve essere ricompreso nel Piano finanziario;

Viste le note PG del Comune di Brescia n. 273761/2020 in data 30.11.2020, n. 287039 in data 15.12.2020 e n. 294518 in data 23.12.2020 con le quali Aprica spa, a conclusione di un percorso condiviso, ha trasmesso la documentazione definitiva, prevista dalla deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF, come modificata dalla deliberazione ARERA 493/2020/R/RIF, comprensive degli allegati di seguito descritti (ALLEGATO 1):

- 0-BRESCIA schema PEF 2021 Tabella PEF 2021 redatta secondo lo schema di cui all'appendice 1 "schema tipo PEF" della delibera 443/2019 - ARERA, come modificata dalla deliberazione ARERA 493/2020/R/RIF
- 1-BRESCIA Allegato tecnico alla relazione di accompagnamento composto da:
 - o Relazione descrittiva
 - o Allegato 1 Relazione sugli investimenti previsti per l'anno 2021
 - o Allegato 2 Budget investimenti anno 2021
 - o Allegato 3 Sintesi parco mezzi previsto al 31.12.2021
 - o Allegato 4 Bilancio preventivo 2021
 - o Allegato 5 Modello gestionale e organizzativo 2021 con relative schede descrittive
- 2-BRESCIA Dichiarazione di veridicità APRICA ai sensi del DPR 445/2000;

Dato atto che la già citata delibera ARERA 443/2019/r/RIF stabilisce che il PEF deve essere oggetto di validazione

consistente in una verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni in capo all'Ente Territorialmente Competente o a un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore nominato all'Ente Territorialmente Competente;

Richiamata la determinazione dirigenziale in data 23.11.2020 n. 2237 con la quale è stato, tra l'altro, affidato, per gli anni 2021/2023, alla società Labelab Srl, con sede a Bologna, il servizio di valutazione e validazione del Piano Economico e Finanziario del servizio di igiene urbana, in attuazione delle disposizioni di ARERA per quanto di competenza del Comune, al fine di garantire, considerata la complessità di interpretazione e l'evoluzione normativa, adeguati profili di terzietà ed una elevata professionalità interdisciplinare indispensabile per esaminare tutti gli aspetti richiesti;

Visti:

- il report di validazione del PEF 2021 redatto ai sensi dell'art. 19 del Metodo Tariffario Rifiuti n. 443/2019/R/rif ARERA da parte della società Labelab Srl, PG n. 2950120/2020 del Comune di Brescia in data 23.12.2020, (ALLEGATO 2), e dato atto che lo stesso conclude con esito positivo la verifica effettuata dei seguenti aspetti:
 - o coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF con riferimento ai dati contabili dei gestori;
 - o rispetto della metodologia prevista per la determinazione dei costi riconosciuti;
 - o equilibrio economico finanziario del gestore;
- la relazione di accompagnamento al PEF (ALLEGATO 3), redatta secondo lo schema dell'Appendice 2 della Deliberazione 31 ottobre 2019 n.443/2019/R/RIF, comprensiva del capitolo 4 (Valutazioni dell'Ente territorialmente competente) di competenza del Comune;
- la dichiarazione di veridicità PG 0293904 in data 23.12.2020 del Comune di Brescia (ALLEGATO 4);

Ritenuto, pertanto:

- di applicare i contenuti di cui al punto 4 dell'ALLEGATO 3;
- di prendere atto del Piano Economico Finanziario del servizio di igiene urbana per la città di Brescia per l'anno 2021 e relativi allegati, proposto dal gestore (ALLEGATO 1);
- di prendere inoltre atto della Validazione positiva dell'ALLEGATO 1, effettuata dalla società Labelab Srl parte integrante del presente atto (ALLEGATO 2);
- di approvare la relazione di accompagnamento al PEF (ALLEGATO 3), comprensiva del punto 4 (valutazioni dell'Ente territorialmente competente) pure allegata al presente atto, ed in particolare la definizione dei parametri e coefficienti per il completamento del PEF previsto dal MTR;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi, rispettivamente, in data 24.12.2020 dal Responsabile del Settore Tutela Ambientale e Protezione Civile e in data 24.12.2020 dal Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Dato atto la commissione "ecologia, ambiente e protezione civile" ha espresso in data 7.1.2021 parere favorevole in merito al presente provvedimento;

d e l i b e r a

- a) di prendere atto del Piano Finanziario 2021, proposto dal Gestore, parte integrante del presente atto (ALLEGATO 1) che consta degli elaborati di seguito indicati, così come previsti dall'art. 18 dell'allegato A della Deliberazione 31 ottobre 2019 443/2019/R/RIF:

0-BRESCIA schema PEF 2021 Tabella PEF 2021 redatta secondo lo schema di cui all'appendice 1 "schema tipo PEF" della delibera n.443/2019 - ARERA, come modificata dalla deliberazione ARERA 493/2020/R/RIF

1-BRESCIA Allegato tecnico alla relazione di accompagnamento composto da:

- a. Relazione descrittiva
- b. Allegato 1 Relazione sugli investimenti previsti per l'anno 2021
- c. Allegato 2 Budget investimenti anno 2021
- d. Allegato 3 Sintesi parco mezzi previsto al 31.12.2021
- e. Allegato 4 Bilancio preventivo 2021
- f. Allegato 5 Modello gestionale e organizzativo 2021 con relative schede descrittive

2-BRESCIA Dichiarazione di veridicità APRICA ai sensi del DPR 445/2000;

- b) di prendere atto della Validazione positiva dell'ALLEGATO 1 effettuata della società Labelab Srl pure parte integrante del presente atto (ALLEGATO 2);
- c) di approvare la relazione di accompagnamento al PEF (ALLEGATO 3), comprensiva del punto 4 (valutazioni dell'Ente territorialmente competente) parte integrante del presente atto, ed in particolare la definizione dei parametri e coefficienti per il completamento del PEF previsto dal MTR e la dichiarazione di veridicità del Comune di Brescia (ALLEGATO 4);
- d) di adottare di conseguenza il PEF 2021 costituito dai suddetti Allegati 1, 2 e 3;

- e) di precisare che il PEF 2021, calcolato in base alle regole del MTR, rispetta il limite di crescita di cui all'art. 4.2 del Metodo stesso (allegato A della Deliberazione n.443/2019);
- f) di trasmettere ad ARERA il piano economico finanziario validato e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, al fine di consentirne l'approvazione da parte dell'Autorità stessa (art. 6.4 e ss. deliberazione ARERA 31 ottobre 2019 n.443/2019/R/RIF);
- g) di dare atto che con successiva determinazione dirigenziale verrà formalizzato l'affidamento ad Aprica Spa del servizio di gestione amministrativa della tariffa comprendente le attività di front-office, back-office, call center, utilizzo del software "Garbage", gestione banca dati, predisposizione, stampa ed invio degli avvisi di pagamento e dei successivi solleciti bonari, registrazione e verifica dei versamenti e fornitura di report al Comune sulla situazioni di morosità per la gestione degli accertamenti e della riscossione verso il corrispettivo di Euro 806.420,00(Iva 22% inclusa);
- h) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti.

La discussione è riportata nella seconda parte del verbale al n. 3.

Apertasi la discussione, dopo una presentazione del provvedimento da parte dell'assessore Cominelli, si hanno gli interventi dei consiglieri Ghidini, Giori Cappelluti, Ferrari, Tacconi, Vilardi, Margaroli, Omodei, Franceschini, Foresti e la replica finale dell'assessore Cominelli.

Si hanno, quindi, le dichiarazioni di voto da parte del consiglieri Margaroli, Albini, Ghidini, Natali, Vilardi, Tacconi, Parenza.

Indi il Presidente del Consiglio comunale mette in votazione, per appello nominale, la proposta di cui sopra, che viene approvata con il seguente esito:

Presenti alla votazione	n.26	
Voti favorevoli	n.18	
Voti contrari	n. 7	(Fantoni, Fontana, Gastaldi, Margaroli, Natali, Tacconi, Vilardi)
Astenuti	n. 1	(Ghidini)

Si dà atto che non hanno preso parte alla votazione, perché temporaneamente assenti, i consiglieri Galperti e Giori Cappelluti.

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

- a) di prendere atto del Piano Finanziario 2021, proposto dal Gestore, parte integrante del presente atto (ALLEGATO 1) che consta degli elaborati di seguito indicati, così come previsti dall'art. 18 dell'allegato A della Deliberazione 31 ottobre 2019 443/2019/R/RIF:

0-BRESCIA schema PEF 2021 Tabella PEF 2021 redatta secondo lo schema di cui all'appendice 1 "schema tipo PEF" della delibera n.443/2019 - ARERA, come modificata dalla deliberazione ARERA 493/2020/R/RIF

1-BRESCIA Allegato tecnico alla relazione di accompagnamento composto da:

- a. Relazione descrittiva
- b. Allegato 1 Relazione sugli investimenti previsti per l'anno 2021
- c. Allegato 2 Budget investimenti anno 2021
- d. Allegato 3 Sintesi parco mezzi previsto al 31.12.2021
- e. Allegato 4 Bilancio preventivo 2021
- f. Allegato 5 Modello gestionale e organizzativo 2021 con relative schede descrittive

2-BRESCIA Dichiarazione di veridicità APRICA ai sensi del DPR 445/2000;

- b) di prendere atto della Validazione positiva dell'ALLEGATO 1 effettuata della società Labelab Srl pure parte integrante del presente atto (ALLEGATO 2);
- c) di approvare la relazione di accompagnamento al PEF (ALLEGATO 3), comprensiva del punto 4 (valutazioni dell'Ente territorialmente competente) parte integrante del presente atto, ed in particolare la definizione dei parametri e coefficienti per il completamento del PEF previsto dal MTR e la dichiarazione di veridicità del Comune di Brescia (ALLEGATO 4);
- d) di adottare di conseguenza il PEF 2021 costituito dai suddetti Allegati 1, 2 e 3;

- e) di precisare che il PEF 2021, calcolato in base alle regole del MTR, rispetta il limite di crescita di cui all'art. 4.2 del Metodo stesso (allegato A della Deliberazione n.443/2019);
- f) di trasmettere ad ARERA il piano economico finanziario validato e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, al fine di consentirne l'approvazione da parte dell'Autorità stessa (art. 6.4 e ss. deliberazione ARERA 31 ottobre 2019 n.443/2019/R/RIF);
- g) di dare atto che con successiva determinazione dirigenziale verrà formalizzato l'affidamento ad Aprica Spa del servizio di gestione amministrativa della tariffa comprendente le attività di front-office, back-office, call center, utilizzo del software "Garbage", gestione banca dati, predisposizione, stampa ed invio degli avvisi di pagamento e dei successivi solleciti bonari, registrazione e verifica dei versamenti e fornitura di report al Comune sulla situazioni di morosità per la gestione degli accertamenti e della riscossione verso il corrispettivo di Euro 806.420,00(Iva 22% inclusa).

Il Presidente del Consiglio mette poi in votazione, per appello nominale, la proposta di dichiarare il provvedimento di cui sopra immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio approva con 19 voti favorevoli, 6 voti contrari (Fantoni, Fontana, Gastaldi, Natali, Tacconi, Vilardi) ed un astenuto (Ghidini). Si dà atto:

- che non ha preso parte alla votazione, perché temporaneamente assente, il consigliere Giori Cappelluti;
- che, pur presente, non ha preso parte alla votazione il consigliere Margaroli.

Indi il Presidente del Consiglio ne proclama l'esito.